

# 共青团广东省委员会

团粤办发〔2017〕4号

## 关于印发共青团广东省第十三届委员会 第六次全体（扩大）会议有关材料的 通知

各地级以上市、县（市、区）团委，省国资委团委、省地质局团委，省军区政治部组织处、省武警总队政治部组织处，民航中南地区管理局团委、南航集团团委、广铁集团团委，省直机关团工委、省社会组织团工委、省金融团工委、各省驻粤团工委，各高等学校团委，省属中学团委，团省委机关各部室、各直属单位：

1月15日至16日，共青团广东省第十三届委员会第六次全体（扩大）会议在广州召开。现将全会有关材料印发给你们，请认真组织学习宣传，结合实际做好贯彻落实。

请各地市团委向市委主要领导及分管领导汇报会议主要精神，并于2月20日前召开团市委全会。贯彻落实团省委全会精神 and 召开团市委全会情况需形成书面材料，经团市

委主要负责同志签批后，以书面形式于2月22日前报送团省委办公室。

- 附件：1.池志雄同志在共青团广东省第十三届委员会第六次全体（扩大）会议上的讲话
- 2.在共青团广东省第十三届委员会第六次全体（扩大）会议上的工作报告
- 3.广东共青团2017年工作要点
- 4.共青团广东省第十三届委员会第六次全体（扩大）会议精神传达提纲

联系人：陈俊宇

联系电话：020—87185611

联系邮箱：tsw5611@126.com



附件 1

# 全面从严治团 推进改革攻坚 切实做好新形势下党的青年群众工作

——在共青团广东省第十三届委员会第六次

全体（扩大）会议上的讲话

团省委书记 池志雄

（2017 年 1 月 16 日）

同志们：

党的十八届六中全会聚焦全面从严治党，把十八大以来中央管党治党的理论和实践推向新高度。上周召开的共青团十七届六中全会审议通过了《关于新形势下推进从严治团的规定》，对落实全面从严治党要求、大力推进从严治团、深化共青团改革攻坚进行研究部署。去年以来，《广东共青团改革方案》历时数月几经易稿，上个月，省委办公厅正式印发《广东共青团改革方案》，吹响了广东共青团改革的集结号。全面从严治团、深化共青团改革是当前和今后一个时期最重要的政治任务。

下面我跟大家说的这些话，与其说是作为团省委书记对大家提要求，不如说是从一位老团干的角度，跟大家谈心，谈谈我对共青团工作的感受和体会。共青团没有很大的权力，但肩负的使命重大，党委、社会、青年对我们的期待很高。共青团又是个特别讲情怀的组织，而对共青团的理解、热爱乃至融入，又需要一定的时间和经历积淀。但大部分团干部

一般又不会干太长时间，短则 2-3 年，长一般也就 3-5 年。很多团干部转岗时都感叹刚找到感觉就要离开了。所以每当碰到这种机会，我都很想尽快地、更多地把自己所思所想所得与大家交流，希望对大家融入和热爱团的事业、推动团的工作有所帮助。今天我想围绕大会的主题——“从严治团、改革攻坚”这 8 个字，谈 4 个方面的内容。

## **一、进一步增强从严治团的使命感和责任感**

全面落实从严治团是党中央对管团治团提出的新任务和新要求。深刻领会全面从严治团的重大意义，理解为什么要从严治团、从严治团的出发点和落脚点是什么，切实增强从严治团的思想共识和行动自觉，向党学习、向党看齐，对于共青团事业的发展至关重要。

### **（一）从严治团是党对共青团的重要政治交代**

党的十八大以来，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局。党的十八届六中全会对全面从严治党作了全面部署和安排。由于党与团的特殊关系，全面从严治党的要求理所当然包含了从严治团的要求。习近平总书记强调，“团的建设是党的建设的一部分，抓党建就要抓团建。”中央政治局常委会会议在研究共青团工作时强调，“党要管党，团要管团，全面从严治党的要求要变成全面从严治团的行动。”党中央书记处指出，“要大力推进从严治团，坚持思想建团、制度治团、纪律管团、作风强团，把从严治团要求贯穿于团的建设全过程。全面从严治团是新时期党中央对共青团提出的政治要求和政治使命。”

从党中央一系列部署可以看出，中央管党治党的过程中，始终从团的建设是党的建设的一部分的战略高度，亲切关心、具体指导从严治团工作。可以说从严治团就是当前党中央对共青团组织重要的嘱托，也是对共青团组织重要的政治交代。党有号召，团就必须要有行动，这就是当前共青团组织最大的政治。全团都要站在讲政治的高度，向从严治党的要求看齐，切实增强从严治团的紧迫感和责任感。

## （二）从严治团是新时期共青团履行根本职责使命的必然要求

在新的历史时期，我们党以自我革新的勇气全面从严治党，带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必然要求作为党的助手和后备军的共青团组织更加充满活力、更加坚强有力，为党的事业凝聚源源不断的青春力量。团中央明确提出，要着力构建“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”四维工作格局，而“从严治团”就是实现这些目标的重要保障。只有从严治团，才能严出吸引力，严出精气神，将广大的青年凝聚在团旗下；只有从严治团，才能严出凝聚力，严出战斗力，才能在围绕中心、服务大局的时代舞台上彰显作为；只有从严治团，严出新作风、严出新形象，才能真正发挥联系党与广大青年的桥梁和纽带作用，才能紧跟时代步伐，把准青年脉搏，更好地适应新的时代条件下青年群众工作的需要。

## （三）只有从严治团才能破解问题，焕发团的生机活力

当前，团的工作和建设中不同程度地存在“机关化、行

政化、贵族化、娱乐化”的问题，工作有效覆盖面不足，团员先进性不强、团青不分等问题，偏离了团的组织使命和工作宗旨，严重阻碍了团组织的发展。李源潮同志在团中央全会上的讲话也指出了当前团的组织建设面临的突出问题：

“一是基层团组织薄弱的状况尚未得到根本改变，有效覆盖面不足问题依然突出；二是团的政治生活、组织生活不够严格，政治性、时代性、原则性、战斗性不够强；三是团内法规制度不少，关键是执行和落实不够”，并深刻指出“从组织上从严治团，切实解决突出问题，才能把共青团强大的组织优势充分发挥出来。”

毛主席说过，“扫帚不到，灰尘照例不会自己跑掉”。没有严和实的作风，没有敢于硬碰硬的精神，这些问题不可能自己解决。这次改革我们在解决基层缺人缺钱缺阵地方面做了很好的顶层制度设计，但是，要是没有严和实的作风，一种可能是坐等文件落地，不愿意主动沟通协调，或者是碰到一点困难、一点不同声音就知难而退，甚至落荒而逃，最后当然是好政策也落不了地；第二种可能是增加了人和经费，但是人浮于事，既没干成什么事，钱也没花好。这不但破坏组织形象，没准还被问责。只有解决管团治团的“宽松软”问题，让各级团组织、团干部和团员在政治上、思想上、行动上都严起来，才能真正凝心聚力，逐一破解当前困扰共青团发展的各种问题，重新焕发团的生机活力。

## **二、把从严治团要求贯穿共青团工作的全过程**

从严治团是理念，是态度，更应该是具体的行动。必须

把从严治团的要求贯穿到共青团工作的全过程。总的来说，就是要落实中央书记处对共青团提出的“思想建团、制度治团、纪律管团、作风强团”这十六字要求。

### （一）以理想信念引领思想建团，构筑共青团精神高地

始终坚持党的领导，坚决听从党的指挥，是从严治团的灵魂。习近平总书记引用邓小平同志的话说：“共青团犯一千条错误都没有关系，但是有一条错误不能犯，就是脱离党的轨道。”全面从严治团，必须从政治上严起。向党中央看齐，向党的要求看齐，首先要有坚定的理想信念。把理想信念挺在前面，是共青团与党同心同德、同向同行的精神力量，是共青团保持和增强政治性、先进性、群众性的重要思想基础。共青团是特别讲情怀，特别讲信念的组织。我常说，政治上强，是团干部最大的优势，是安身立命之本，丢掉了这个根本，我们凭什么吸引优秀青年加盟？凭什么动员带领广大团员青年跟党走？这既是一个重大的理论问题，也是紧迫的现实问题。

思想建团，除了团干部自身必须坚定理想信念之外，更重要的是要履行好党赋予共青团的根本职责使命，也就是做好青少年的思想引领工作。往别人的脑袋装思想，这是最不容易做的事情。最近中央书记处明确要求共青团除了引导青年坚定中国特色社会主义共同理想外，还要引导青年树立共产主义远大理想，这对我们的思想引领工作提出了更高的要求。

在去年的全会上，跟大家交流广东共青团工作存在哪些

问题的时候，我讲了三个问题，其中第一个问题就是青少年思想引领的核心主业放松和弱化的问题。当时我也总结了三个原因，一是思想引领工作是系统的、长期的工程，难以很快见成效，总体来说属于“功成不在我”那一类工作，不愿意干；二是认为思想引领工作很传统，很难创新，没什么好办法，不会干；三是伴随着党建工作越往下相对弱化，团的思想引领工作也呈现逐级弱化的倾向。我也说我有几点很深的感受，一是越高层的领导越重视思想引领核心主业工作；二是对共青团的工作认识越深、从事团的工作越长时间的团干部越感到思想引领工作的重要性；三是政治上越强、越有担当的干部，越愿意抓思想引领工作。

可以说，思想引领工作在共青团工作版图中的重要性是不可替代的，再怎么强调也不为过。在《广东共青团改革方案》的诸多改革举措中，第一条就是思想引领，明确了“要切实履行好引导青年的根本职责使命，把思想政治引领贯穿团的各项工作和活动，把引导青年的工作成效作为评价各级团组织的基本要求和重要指标，形成全省团组织聚焦思想引领核心主业的工作格局。”宣传思想和理想信念教育的工作不好做，但我们要有信心。这些年来，一代又一代共青团人探索了很多开展思想引领工作的好载体、好项目和好方法，如“青马工程”、“奋斗的青春最美丽”、“与信仰对话”、“十八岁成人宣誓”、寻找“最美南粤少年”，以及实践育人、体验教育等等，关键是要有钉钉子的精神，虚功实做，功成不必在我，把教育引导团员青年坚定“四个自信”、培育践行



社会主义核心价值观等思想引领的工作做到青年的心坎上。

## （二）以严实要求推进制度治团和纪律管团，完善从严治团工作体系

推进从严治团，就必须形成务实有效的管团治团的工作体系，确保做到真管真严、敢管敢严、长管长严。一手要抓好制度构建完善，一手要抓好制度执行落实。在制度构建方面，日前，团中央出台了关于推进从严治团的规定和“三会两制一课”实施细则，这是管团治团的重要基本制度。我们也据此组织起草了《广东共青团贯彻落实全面从严治党推进从严治团的实施意见》，在会上征求了大家的意见。实施意见融汇了团中央文件精神，也填补了团内的一些制度空白，如团内重大事项报告制度、团干部全面考核评价机制等。我们要以完善制度建设和抓制度落实为切入，把从严治团的心理念和要求融入团工作全过程，真正形成从严治团的工作体系。这次团中央全会上请了几位省、市和基层的同志围绕从严治团工作做经验交流发言，都很有借鉴意义。如重庆开展了团员民主评议团支部书记，满意度达不到60%的立即下马。你说它很难也不难，关键是认真。希望大家积极探索、先行先试。

“动员千遍，不如问责一次”。制度要落实，只有使问责严起来，才能发挥“问责一个、警醒一片”的震慑效果，只有以强力问责倒逼责任落实，才能拧紧从严治团的责任螺丝，也只有使问责制度化常态化，才能促进团干部履职到位，促进纪律执行到位，推动管团治团从宽松软走向严紧硬。下

来全团都会加强问责，对那些作风不严不实、落实工作不力、青年满意度较低的团干部，特别是造成不良影响的团干部，我们要进行提醒谈话、团内通报批评，情况严重的要提请地方党委或其所在党组织调整岗位，这是要说到做到的。

### （三）以专职团干为关键促进作风强团

习近平总书记指出，“推动共青团事业不断开创新局面，关键在团干部”，“各级团的领导干部要从严选拔、从严管理”，“团干部作风建设，一要讲‘严’字，二要讲‘实’字，一个人在年轻的时候多锤炼、多摔打是好事，对个人成长、事业发展都是宝贵财富。”全面从严治党要求要抓好领导干部特别是高级领导干部这个“关键少数”。同样的，团干部是推进共青团事业改革发展的骨干力量，从严治团必须首先抓住团干部，特别是各级团的领导机关团干部这个“关键少数”。一方面，团干部是团员和青年的表率，团干部严了实了，就能以上率下，带出新风气。另一方面，从严治团的工作说到底还是要团干部来抓，从严治团各项制度措施还是要团干部来推动落实，从严治团能不能落实到位，与团干部本身愿不愿抓，敢不敢抓，抓得到不到位直接相关。

毛主席说过“政治路线确定后，干部就是决定的因素。”在改革大潮面前，团干部素质总体上是过硬的。但我们也看到，在改革推进过程中，一些团干部身上还存在这样那样的问题：有的团干部工作存在惯性、惰性，习惯于四平八稳、习惯于简单安逸，路径依赖、摆脱不了旧的工作方式；有的团干部束手束脚、瞻前顾后，存在等待观望、得过且过的思

想；有的团干部花拳绣腿、敷衍塞责，没有把主要精力集中到改革上；有的干部存在畏难情绪，希望别人先改、自己晚改。这些问题将极大影响和干扰共青团改革的有力推进。

这次提交大会讨论的从严治团实施意见特别强调对全面从严治团责任落实不力的团组织及其主要负责人要严肃追究。各级团干要锤炼绝对忠诚的政治品格，坚决摒弃“官本位”意识，做青年群众工作的行家里手，要严守政治纪律和政治规矩，廉洁自律，筑牢拒腐防变的思想道德防线。前不久，媒体就披露了内地某省一个团县委整个班子发生违纪的案件。团县委班子和相关人员违规发放津贴补贴，以“衔接领导费用”名义送礼送红包等，总共套取财政资金达50多万元。该团县委书记受到了撤销党内职务和降级处分，2名副书记和相关人员都受到了严肃的党政纪处分，在全社会造成了恶劣的影响，令人十分痛心。以往社会上都认为共青团是“清水衙门”，但如果不重视廉政建设和作风建设，也一样会滋生腐败。这对各级团干部是一记响亮的警钟。

### **三、正本清源、不忘初心，在推进改革攻坚的行动中检验从严治团的成效**

《改革方案》已经出台，改革蓝图已经绘就，下来就在“实施”两个字，关键在各级团组织和广大团干部能否统一思想认识，从“严”字出发，从“实”字入手，抓贯彻、抓执行，确保改革的各项措施落到实处、取得实效。

#### **（一）深刻理解从严治团与深化改革的内在逻辑**

从严治团是确保共青团改革落地的政治保障。从严治团

首先必须确保的就是改革的政治方向不能偏，这与共青团改革“政治性”的要求高度一致。从严治团就是要对照从严治党的高标准和严要求，把推进改革作为一项政治任务“上纲上线”。在改革中懈怠的、应付的团干部，就是不讲政治，就是从严治团必须治理的对象。从严治团确保了从政治上打造一支坚强有力的干部队伍来推进共青团改革，决定了我们推进共青团改革的状态，也只有从严治团才能从根本上增强团组织的凝聚力、战斗力。

**从严治团是破解共青团存在问题的必然要求。**共青团不断发展过程中也逐渐累积了一些问题，有些问题是多年不愿触碰的老问题，有些是长期想解决，但却由于失之于宽、失之于松、失之于软，没能解决的问题，有些是新形势下碰到的新问题。这些问题解决不了，共青团改革就无从谈起。毛主席说过“世界上就怕‘认真’二字，共产党就最讲认真。”这里的“认真”就是“严”和“实”。只有坚持“严”的精神和“实”的作风，才能直面制约共青团发展的各种问题，才能深入分析和研究问题，才能埋下头、扑下身子，一步一个脚印解决问题，才能真正推动共青团改革扎实落地。

**从严治团是共青团改革的应有之义。**《改革方案》中明确了从严治团的系列要求，既有我们一直强调的团干部队伍、团员队伍、团的组织、锤炼优良团风等方面的内容，也创造性地提出了一些新的要求。例如，在从严管好团员方面，提出要严肃团的纪律，对违反团章规定的团员依章及时处理。在从严管好团干部方面提出了，建立团干部协管制度和述职

述廉制度，包括前面提到的团干部问责等。从严治团的这些要求都是共青团改革的重要内容，也是改革重要突破口和着力点。

## （二）从共青团肩负的政治使命的战略高度进一步增强改革的动力和信心

在这次改革的过程中，我们可以深切地感受到，党对团的期望是很深的，对改革的要求也是很高的。团中央的改革方案是群团组织中第一个，也是目前为止唯一一个经由中央政治局常委会专题研究讨论的。不光改革方案，《青年中长期发展规划》也是由中央政治局常委会审议的。1年之内，政治局常委会2次、中央书记处5次专题研究共青团工作。同志们，我们难道从中不能感受到这份沉甸甸的重视与关爱吗？为什么党对团的改革如此重视？这就必须要认识共青团改革的逻辑起点，要正本清源，把共青团改革放在历史的、全局的背景下来思考。

从历史的维度来看，共青团是党亲手缔造的青年组织，共青团从诞生那一天起就肩负着作为党的助手和后备军的使命。早期的党团主要领导人高度重合，团龄是合并计算到党龄的，党团是亲密的战友和伙伴，共同浴血奋战，风雨同舟，共同走过了九十多年的峥嵘岁月，共和国的军功章里，有着共青团浓墨重彩的贡献。可以说，党团的特殊政治关系是特殊的历史背景和严密的政治逻辑所决定的。正因为如此，共青团才成为《党章》用专章对彼此关系做出明确规定的唯一组织。

从现实的维度来看，众所周知，中国共产党起家的“三大法宝”之一，就是“群众路线”。工青妇等群团组织就是党密切联系群众的桥梁和纽带。共青团所联系的是广大的青年，共青团作用发挥得好坏，直接关系到党与青年之间关系。在古今中外的政治发展中，青年永远是政治生态中最活跃的一个群体。许多政治事件的推动发展，青年都发挥重要的先锋作用。能否将这一庞大而又最活跃的群体团结凝聚在党的周围，决定了党的执政基础是否稳固。青年群体的发展性也决定了对青年思想的塑造将产生长远的政治影响。可以说，共青团做的既是当前的最活跃群体的政治工作，也是着眼未来的政治工作。

党团关系决定了共青团鲜明的政治属性，团的工作对象决定了共青团独特的政治使命。习近平总书记指出，“人心是最大的政治”。为党凝聚人心、赢得青年，从来就是党交给共青团最根本的政治任务。我们要深刻地意识到，共青团的改革，不仅仅是自己的事情，而是关系到中国共产党以及整个中国政治发展的重大战略问题。在当前大力加强党的建设，深入践行党的群众路线的大背景下，党对团组织更好发挥作用寄予非常高的期待，希望共青团能真正发挥好为党凝聚人心、赢得青年、从而赢得未来的作用，这是我们改革最重要的逻辑起点。

去年11月3日，习近平总书记在主持中央政治局常委会会议审议中长期青年发展规划时，鲜明提出了党管青年的原则，第一次把青年工作提升到了与“党管干部”、“党管人

才”一样的新高度。这一青年工作的新定位，是党中央对近一个世纪党领导共青团、领导青年工作历史经验的科学总结和高度概括。党管青年，实际上解答了如何看待青年工作的问题，明确了青年工作不仅仅是政府层面的服务青年成长发展的问题，而且是关系党和国家事业发展、长治久安的关键问题。党管青年就意味着党将对青年工作的发展目标、重大方针政策进行全局层面的统筹，将动员和组织更广泛的力量投入到青年工作中。在党管青年的新定位和新要求下，共青团作为为党做好青年工作的组织，也必然将在更高的政治定位下担当起更重要的职责。你们回去也要向党委主要领导汇报中央关于“党管青年”的重要定位。这对我们的工作将有重大的、深远的、里程碑式的影响。

同志们，我们有幸在推进共青团改革的关键时期参与此项事业，要牢牢记住总书记在七一讲话中阐述的“不忘初心、继续前进”的思想。“不忘初心”就是要深刻理解共青团为什么出发，时刻铭记共青团自建立之时起肩负的政治使命，自觉站在党的事业发展全局的高度充分认识和理解团的改革。“继续前进”就是要坚定信心、统一思想，不忽悠、不敷衍，以自我革新的勇气，撸起袖子加油干，全力推动各项改革真正落地生根。

**（三）以时不我待、舍我其谁的强烈事业心和无私无畏、攻坚克难的坚强韧劲推动改革方案落地**

改革的过程就是克服问题的过程，如何看待改革中碰到的问题，如何破解改革中碰到的问题，也是从严治团的内在

要求。随着改革的不断深入，碰到的问题会越来越尖锐。在国家层面，全面深化改革时期和改革开放初期相比，最大的区别在于，那些容易的改革、普遍受益的改革都改完了，剩下的都是矛盾复杂、利益纠葛的“硬骨头”。共青团的改革也一样，这一轮面对的很多就是长期困扰共青团发展的“老大难”问题，是需要大动干戈、大刀阔斧进行调整的问题。惟其艰难，愈显重要。

总书记在中央群团工作会议上的重要讲话中强调，团干部作为党的助手和后备军，要立志接党的事业的班，而不是只想着接党的干部的班。“党的事业”，这是多么深切的期待和厚重的嘱托啊！团的事业就是党的事业的一部分，如果我们团的事业都抓不好，甚至不以为然，也就会损害党的事业的根基，就会辜负党对我们的殷切期待和政治嘱托，实际上将来，也不可能真正干好党的事业。我没见过哪个在团内碌碌无为、不思进取的干部，到了党的领导岗位上忽然就能大彻大悟、焕然一新的。同志们，我们中间大部分同志在团内工作的时间都不会很长，今后，我们没有太多的机会像在团内领导岗位一样，站在“党的事业”的高度去思考谋划和推动工作，这种使命意识潜移默化的熏陶影响和系统严密的政治素养训练，将是我们终生受益的宝贵精神财富和无形资产。

因此，我们只有以时不我待、只争朝夕、舍我其谁的强烈事业心，直面问题、无私无畏、攻坚克难，才能破解改革的“瓶颈”，才能攻下改革路上的“拦路虎”，才能啃下制约发展的“硬骨头”。这种强烈的事业心体现在三个方面。



一是体现在牢记使命、抢抓机遇上。我们强调干部要讲政治，推进共青团改革工作就是当前最大的政治。这次共青团改革是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策，是党交给共青团的重要政治任务。总书记指出，历史从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。在改革大潮面前，各级团干部必须以高度的政治自觉，按照《改革方案》已经明确的改革目标，坚定不移推进改革。做工作特别是破难题，很多时候需要条件、需要机遇，需要一种“势”。总书记亲自部署、亲自推动群团改革，就是给共青团工作创造的最重要的“势”。改革的“窗口期”很短，在“窗口期”内争取党政和相关部门关注和支持就容易，开展工作就事半功倍，一旦错过“窗口期”，过了这村就没这店。作为改革时期的团干部，不能观望等待、犹疑不决，一旦错过机会就是贻误战机，就可能对一个地区未来共青团工作造成不可估量的损失。大家要主动对表，向党的要求看齐，向团中央、团省委的做法看齐，确保改革措施层层落实，不走样。以上率下、蔚然成风是改革成功的关键。各级团干部要增强推进改革的紧迫感、责任感，真正的担当起改革的重任。

二是体现在求真务实、直面问题上。团内的老大难问题确实不少，硬伤软肋短板也真不少，有干部作风、状态和素质能力参差的问题，基层“四缺”总体薄弱的问题，团组织服务党政工作大局意识不强、能力不足、效果不显的问题，服务青年工作体系不全、资源不够、本领不高的问题，还有核心主业放松弱化问题等等。当然，具体到不同地方、不同

领域、不同层级的共青团组织，问题可能并不一样。对这些问题，我们是熟视无睹、无动于衷？还是心急如焚、迎难而上、知难而进？长期以来，很多团干部碰到问题有两种倾向。一种是明知道有问题，但都习以为常，见怪不怪。一种是习惯了碰到问题绕着走，尖锐的问题、触动利益的问题、需要反复沟通协调的问题、功成不在我的问题、上级不容易看到成绩的问题都不愿意碰。怕求人丢面子、怕得罪人丢票子、怕麻烦领导影响位子。归根结底，还是考虑个人的利益得失多了，考虑组织事业和青年福祉少了。《改革方案》从出台到落地面临很多困难，还有很多挑战。我不希望大家一说起改革就觉得“这东西很好，但要落实很难”，“我们基层很穷，这笔钱我们出不起”，“我们编制很紧，估计落实不了”。我希望大家首先想到的不是困难，而是怎么想办法去推动落实。

**三是体现在攻坚克难，坚韧顽强上。**很多团干部不缺乏直面改革的勇气，但是缺乏推动工作的韧劲。既然是认定的工作就要下决心推动，要有坚强的意志和顽强的精神，不能一碰到困难就打退堂鼓，习惯于找个理由就下台阶。可以说，《改革方案》出台的过程本身就是一个考验工作韧劲的过程。《改革方案》中大量的政策就是我们硬着头皮反复争取下来的。

同志们，团委书记这个位子，在大多数人眼中都是青年领袖或者起码是青年带头人的职务。在座各位，应该说大多数都是同龄人中的佼佼者。我们中大部分是有级别、有待遇的。我一直在想，为什么组织要赋予共青团干部一定的级别

待遇，我们政治上的待遇比很多党政机关领导干部都高，各级党委委员都有团委书记一席之地，各级党代会代表、人大常委、政协常委，我们都是当然的席位代表。组织给予我们的这些政治待遇，不是为了给我们个人积累政治资本、人脉关系，而是为了让我们更好的去代表青年，为他们发声呼吁，为他们争取权益，是为了让我们能在更高位去协调各方、破解难题。

只要愿意想、愿意干，办法总是比困难多。譬如，在争取加强基层人力财力方面，为了在《改革方案》中能够出台一些强基层的“硬措施”，我们提前做了大量深入的调研，收集了全省各市、县团委编制情况，对全省 1584 个乡镇（街道）团组织进行全样本数据收集和问卷调查，摸清基层团干配备存在的突出问题，并收集粤东西北地区市、县两级团的经费情况，掌握第一手资料。正是前期做的大量工作，用数据说话，为我们争取政策提供有理有据的支持，最终在工作力量和经费保障方面争取到了含金量很高的政策。

#### **四、关于改革的几个重要问题**

##### **（一）关于市县等专职、挂职和兼职干部配备问题**

一要深刻认识中央对团组织选配挂职兼职干部要求的精神实质和战略意义。这项工作 是群团改革的一个突破口，中央高度重视，社会各方都很关注。改革优化团干部的来源和结构，扩大团的代表性和广泛性，既是共青团改革和焕发更大生机活力的应有之义，更是共青团作为党的青年组织在干部培养体系中发挥独特作用的重要职责。大家要特别记住

和深刻理解总书记关于共青团岗位定位的一句話，“要把团的岗位作为党政等各领域、各行业优秀年轻干部提高群众工作能力、培养群众工作作风、丰富群众工作经验的重要平台。”我们要站在党的事业传承的政治高度来理解这项工作，不要把团的岗位当成自己的自留地，要敞开大门拥抱和吸纳各领域各阶层优秀青年人才，建设更加开放、更具代表性、更加突出群众性的先进青年组织。

二要准确全面把握改革方案的要求，尽快启动，选好配强挂职、兼职干部。《改革方案》中明确市县团委班子是“在保持专职干部稳定的基础上”配备挂兼职干部，也就是说在现有班子专职成员基础上，再配至少1名挂职干部和若干兼职干部，使挂兼职干部比例达到50%。这也是基于目前市、县班子职数大多数是1正2副甚至1正1副，只有极少数是1正3副的实际情况来设计的。《改革方案》要求今年6月份之前，省市县三级挂兼职干部要全部到位。你们回去就要马上着手推动这项工作，争取联合组织部门共同实施兼挂职干部的选配工作。不光是班子，中层以下干部的挂兼职比例也要努力达到50%。方案中也提出要建立补贴制度和考核评价机制，这些都有利于完善挂、兼干部配备和管理。

三要重视专职团干部队伍的建设。大力选配挂兼职干部，不是说专职干部不重要了。再多的兼职挂职干部，也取代不了专职干部的作用，特别是在各级团的领导机关。在严格要求团干部的同时，要关心专职干部的出路问题。一方面，《改革方案》强调要“通过科学考核评价团干部在任职期间的工

作绩效和表现，兼顾专长特点、能力素质、任职经历等因素，合理安排团干部转岗，转岗没有固定模式。”另一方面，《改革方案》也首次明确要“在各级党委领导下合理规划团干部的成长发展途径，与组织部门共同建立团的中层以上干部的转岗推荐机制”。这句话针对的是“中层干部转岗难”这个全团普遍存在的老大难问题。上海的《改革方案》做了这个要求，我们也参照写进我们的改革方案里。方案写进去了，但关键是要落实好，真正推动建成中层以上干部的转岗推荐机制。靠谁去落实？当然要靠团市委书记、团县委书记，作为一把手，这些都是责无旁贷的任务和使命，必须主动去推动落实。

## （二）关于夯实基层、解决“四缺”问题

一是要坚决落实好县级团委根据辖区常住人口分别至少配备5、7、9名专职团干部的要求。县级团委在整个共青团组织体系里是承上启下的重要环节，加强县级团委专职工作力量的建设，是整个改革能否成功的关键所在。这里所说的“专职团干”，应主要理解为行政编制的团干部，大家要按这个目标去努力，团市委书记要靠前指导推动落实，团县委书记也要主动向县委党政主要领导汇报，尽快落实。此外，《改革方案》明确“东莞、中山市直辖镇以及其他相当于县级或县级以上的新区、高新区、开发区、试验区、功能区等青年集聚区域参照执行”。这句话含金量很高。原来各地有很多的新区，有的没有设置团组织，有的是工青妇合并办公，有的连一个专职团干也没有。按照这个精神，也要参照这个

标准配备工作力量，大家要用好这个政策去推动。

二是要坚决推动落实高校团委独立设置和高校、中学团干部配备要求。《改革方案》充分吸收了《中学共青团改革实施方案》、《高校共青团改革实施方案》中关于高校团委独立设置、校院两级团委书记专职配备、落实中层正职待遇等高含金量高的举措。同时，也明确落实2005年团中央、教育部《关于进一步加强和改进高等学校共青团建设的意见》关于高校团委专职干部编制配备的指导性意见和具体要求。这个文件仍然是迄今为止指导高校共青团工作的一个纲领性文件，里面对专职团干配备、经费保障等都做了明确的规定，大家要找来好好看，认真推动落实。要以此为契机改变部分高校，特别是高职院校、独立学院团委未能独立设置的局面。《改革方案》也明确，2020年以前要实现中学团委书记岗位专设，按学校中层正职干部配备和管理。希望各市、县积极推进争取率先突破。

三是要落实好地级以上市统一部署镇村两级团组织集中换届。《改革方案》明确规定“由地级以上市统一部署镇村两级团组织集中换届工作”，也明确了村两委换届至少要配备1名35周岁以下的年轻干部，一般兼任团组织书记。

四是大力推进青少年服务阵地建设。一方面要加强自有阵地建设。《改革方案》要求各级财政每年支持新建一批青少年活动阵地，省市县团委机关分别至少建设1个以上全国、省、地市级示范性青少年综合服务平台。团省委正在推动建设两个国家级的青少年示范服务阵地。各地市要建省一级、

各县要建市一级的示范性青少年综合服务阵地，每个镇街至少建一个具有一定规模的青少年综合服务阵地。另一方面要主动对接党政服务阵地，促进党群阵地共建共享。当前，各级党委政府正大力推动在镇街和农村、社区普遍建立“一门式”、“一站式”党政服务中心，如何把团旗插到、把阵地嵌到遍布基层的党政工作阵地，做好服务青年工作，是我们需要认真研究和积极探索推动的一项重要工作。据了解，中组部将对此专门作出部署安排，我们在《改革方案》中也提出了具体要求。

五是东西北地区市县经费保障要抓好落实。《改革方案》对东西北地区市级和县级团委纳入财政预算的保底经费做了明确要求，而且是从2017年就开始执行。这是前所未有的，第一次在省一级文件对市县团委经费作出如此明确的要求。这也是和省财政厅反复沟通协商确定下来的，征求各地意见时也没有地级市对此提出异议。大家一定要用好用足政策，假如做不到，就只能说明两个问题，一是你根本不想干活，不愿意要钱；二是你能力不行落实不了。

### （三）关于加强党的领导，强化党建带团建工作

总的要求是要抓住机遇，全面把握，逐条落实。《改革方案》对党建带团建的要求可以梳理为16条。基本上涵盖了中央精神和《共青团中央改革方案》要求的内容，也不乏广东的创新和突破，如“推动省市县三级团委主要负责人进入同级党建工作领导小组”、“青年集中的机关、国有企事业单位、高校成立青年工作委员会，由党组织分管领导担任主

任”、“各级党组织安排一定额度的党费用于团的推优、团的基层组织建设”等。这些含金量很高的党建带团建政策，也是需要各级团委分类分层，根据不同内容积极向分管领导乃至主要领导，以及组织部等相关职能部门汇报沟通来落实的。另外要用好各级党校资源，这是很重要的一个平台。除了把团干和青年工作骨干班纳入党校主体班次外，团省委班子也将争取去党校作宣讲，给各方面领导特别是县区党政领导讲讲青年工作，讲讲党管青年，讲讲共青团改革，希望团市委书记也争取到地方党校去给乡镇党政领导宣讲。

#### （四）关于去“四个化”，直接联系服务青年的问题

能否通过改革真正实现广大团干部广泛普遍地直接联系服务青年，既是改革的重要目标，也是评价改革成败的关键。重点做好几个方面的工作：

一是要落实好全团统一部署的直接联系服务青年工作要求。要通过落实好“8+4”“4+1”“1+100”等直接联系青年的机制，让青年感受到团组织在身边，感受到团干部和他们在一起。其中“8+4”是对省市团委专职干部的要求，市里可以在挂兼职干部到位后也就是今年下半年开始实施；“4+1”是对省市县团的领导机关干部的要求；“1+100”则是对所有专职团干部的要求。

二是特别要注重发挥互联网新媒体的作用。其中“青年之声”青少年综合服务平台的建设是关键，我们将继续按月度考核，通报党委分管领导。此外，今年我们将整合全省“12355”青少年服务热线，作为“青年之声”的重要补充



和组成部分，打造全省集中受理、分级处置、全程跟踪的青年服务和权益保护工作体系和生态系统。

#### （五）关于突出团的政治性和先进性问题

习近平总书记说过，共青团要让党政因团的工作而有获得感。这实际上说的就是团的政治性和先进性的问题，也就是要求共青团围绕中心、服务大局，彰显作为，这是共青团作为党的助手和后备军的使命所在。团的改革必须改出战斗力、改出生产力，检验的重要标准之一就在于共青团在围绕中心、服务大局方面能否彰显作为。当前主要是做好四个方面工作：青年创新创业、助力精准脱贫攻坚、参与社会治理、港澳青年工作，具体大家参阅今年的工作要点，这里就不多说了。

#### （六）各地推进改革的时间安排和步骤要求

各市县要根据改革方案制定任务分解安排和落实时间表。我们这个《改革方案》是汇聚了全省共青团集体智慧的“广东共青团改革方案”，不是“团省委改革方案”，目的就是要一个方案全省通用，不用层层花时间做方案。方案应该说写得很具体了，各市县主要任务就是做好责任细化分解和落实时间表。

2017年是重要的一年。在全国层面，即将迎来党的十九大、香港回归20周年、建军80周年、建团95周年。在省的层面，今年将召开省第十二次党代会，团省委在五四期间也将召开省青联、省学联的换届大会，这些都是我们今年工作的大局大事。

各位委员，同志们，2017年是广东共青团全面深化改革的关键一年，改革方案落实的好不好、到不到位，将对今后一段时期我省共青团工作产生重大而深远影响。希望大家按照中央和省委对我省共青团改革的工作部署，拿出决心、拿出魄力、拿出行动，撸起袖子加油干，全面落实从严治团要求，切实担负深化改革重任，以严实的作风，推动改革落地，推动共青团事业实现新发展！

今天我就讲这么多，与大家共勉。谢谢！

## 附件 2

# 在共青团广东省第十三届委员会第六次 全体（扩大）会议上的工作报告

团省委书记 池志雄

（2017 年 1 月 15 日）

各位委员，同志们：

今天，我们在这里召开共青团广东省第十三届委员会第六次全体（扩大）会议，回顾总结过去一年广东共青团的各项工作，部署 2017 年重点工作。下面，我代表团省委常委会向全会作报告，请予以审议。

### 一、2016 年的主要工作

一年来，全省各级团组织按照中央和省委群团改革的要求，围绕主业，勇于创新，务实进取，团的各项工作取得新发展。

#### （一）有序有力推进改革，确保改革取得开门红

1. 深入学习宣传改革精神。举办广东共青团改革培训班，培训地市团委书记班子、县级团委书记 200 余人；举办 7 期主体培训班，对省、市、县团的领导机关干部，乡镇、街道、企业、高校、中职院校、中学等基层团组织负责人进行集中轮训；各市、县团委举办改革宣讲会培训班 100 多期，覆盖团干部超过 5000 人，有效引导广大团干部坚定做改革的促进派和实干家。开展“万名团干部讲团课”活动，组织省市

县团干部走进基层宣讲改革精神，讲授团课 1.1 万场，覆盖团员青年超过 50 万人次，帮助广大团员青年全面准确把握改革实质，广泛凝聚改革共识。通过各类媒体多角度阐释共青团改革精神，营造支持改革的浓厚氛围。

**2.稳步推进改革方案出台。**成立广东共青团改革工作领导小组，成立 4 个专项小组，围绕 13 项重点课题开展调研。通过座谈会、培训会、网络新媒体等广泛听取团干部和青年意见，汇聚改革智慧。主动沟通协调职能部门，争取重视支持，力促《广东共青团改革方案》(以下简称《改革方案》)出干货、出亮点、出实招，在加强党建带团建、破解基层“四缺”难题等方面取得突破。推动《改革方案》正式印发，全面启动我省共青团改革。

**3.扎实推动重点领域改革突破。**研究起草《广东省中长期青年发展规划》。优化机关职能，调整团省委机关机构设置，成立 12 个重点工作项目组。大幅增加团的代表大会、全委会、常委会中基层和一线的人员比例，分别达到 70.2%、54%、38%。制定《建立团干部直接联系青年制度》，团省委机关干部基本完成“8+4”、落实“1+100”。统筹推进青联、学联、中学共青团、高校共青团改革，举办学校共青团改革精神学习会、全省中学共青团改革工作会议，推进高校、中学共青团改革。制定全国首个《关于加强中学团校建设的实施意见》省级文件，明确把团校培训作为学生团员发展的必经环节。加强指导各地改革，统一步调节奏，加强政策协同。清远市加强团教合作，率先开展示范中学团校建设。佛山市

实现镇（街）团干部专职配备、团的工作经费年均达 60 万元以上。中山市级团代会、委员会、常委会中来自基层一线的比例分别为 97.2%、86.8%、62.5%。

## （二）突出思想引领，狠抓核心主业的工作格局初步形成

4.广泛实施思想引导行动。把握“五四”“六一”“七一”“建队日”“成人礼”等重要时间节点，普遍开展“与信仰对话”“红领巾相约中国梦”“奋斗的青春最美丽”“弘扬长征精神走好新长征路”等主题教育活动超过 32 万场次，组织开展“四进四信”、党史国情、革命传统、形势政策等宣传教育活动 2.3 万场，共覆盖 1488 万人次。推广和共享广东特色的“青马工程”课程资源，全省高校开设“青马工程”的二级院系比例达到 30%。承办 2016 年秋季新学期全国大中学生培育和践行社会主义核心价值观主题宣传月启动活动。注重选树榜样发挥引领作用，117 万人次参与网络投票选出 20 名广东“向上向善好青年”，苏炳添等 4 人当选全国“向上向善好青年”。寻找“最美南粤少年”活动吸引超过 1 万所学校、4 万名中小學生参与，超过 1400 万人次网络点赞投票，评选出一批中小學生身边的“好榜样”。

5.大力开展网上思想引领。以“青网计划”为统揽，开展网络文明志愿者骨干专项培训，培训超过 2000 人次。建立广东青年舆情系统，组建“辟谣特工队”，发布专业辟谣文章 103 篇，出版书籍《网络辟谣 2016》。举办广东大学生网络空间治理辩论邀请赛，共收到辩题近 6000 个，参赛学

生达 2000 名，通过微信直播直接覆盖青年 105 万人次。完善网络文明志愿者骨干队伍建设，扎实开展“青网计划”网络文明志愿行动，在“南海仲裁”“香港梁游事件”等重大舆论事件节点敢于主动发声亮剑，在网络空间弘扬了清风正气。

6.积极发挥团属传统宣传阵地的育人功能。《黄金时代》杂志全年发行 300 万份，定期刊载广东高校的创新创业人物事迹，为大学生群体树立“双创”榜样。举办“西樵山杯第三届青年产业工人文学大赛”，收到来自全国的文学作品共 1597 篇，引导青年产业工人投身文学创作热潮。《少先队员》杂志全年发行 420 万份，向省内外基层少先队组织和贫困地区捐赠数千册，在全省范围内开展“我的刊物 我的童年”系列活动及读者夏令营活动。《生力军》全年发行 12 期，发挥了团属青少年刊物的精神食粮作用。

### **（三）塑造“网上共青团”，“青年之声”建设亮点纷呈**

7.做实广东“青年之声”工作，倒逼共青团改革落地。组建广东“青年之声”平台运营中心，首期投入 1000 万元专项建设资金，探索出开放众筹、“四个融合”、精准考核三条路径，持续增强工作社会化、市场化、长效化三个特色。与华南师范大学共建广东青年大数据与云计算实验室，与中山大学共建广东青年新媒体传播实验室。广东青年大数据交互系统一期上线，实现广东“青年之声”和“广东志愿者”平台“一号通”，与“展翅网”数据互联归集。截至目前，

广东“青年之声”平台实名注册个人用户 125.7 万、组织用户 1664 个，每月活跃用户 9.8 万、问答数 10.4 万、活动发布数 992 个，帮扶青少年困难案例总数 362 个，线上线下接通“青年之家”921 个，初步形成“找活动、找帮助、找咨询，上广东青年之声”的产品形象。其中，广州建立“青年之声省市线下服务总站——青年之家广州总部”，实现“青年之家”县区全覆盖。广东“青年之声”引入科学测评平台影响力指数，逐渐成为全省共青团改革的突破口和晴雨表，推动各级团组织和团干部眼睛向下、聚焦普通青年，倒逼青年工作提质。团中央书记处第一书记秦宜智同志批示“将广东做法向全团宣传”，团中央印发 2017 年第 1 期《全团要讯》专题介绍。《中国青年报》在团中央全会当天头版专题报道。

**8. 做活新媒体运营，实现价值观的有效传播。**“广东青年之声”微信公号粉丝 126 万，篇均阅读数 30.4 万，是全团唯一每篇头条推文阅读数都超 10 万+的公号，“广东共青团”微信公号粉丝 52 万，篇均阅读 3.2 万，获得 2016 全国“最具影响力团委系统新媒奖”，两个公号分别稳居中央及省级共青团微信公众号影响力排行前三和前五，其中“广东青年之声”是全团唯一进入 2016 年度全国微信 1000 强的微信公众号。拓展传播渠道，全面入驻今日头条、腾讯新闻、天天快报等多家新闻平台以及爱奇艺、优酷等视频播放平台。创新传播手段，在国际志愿者日当天发布精准定向的朋友圈广告，24 小时内到达青年 379 万人。生产一批深受青少年喜爱的网络文化产品，推出《青春快闪视频》、《雪山飞虹》等

MV及H5小游戏，原创歌曲《永远在路上》引发中央网信办关注并转发，总播放量达39万，秒拍触发数达238万。结合重要节点发布原创产品36个，其中《永远的1921》获省社会主义核心价值观微电影大赛一等奖，五四原创漫画《向80、90致敬》单篇阅读量270万次，成为当天微博粉丝头条及全网政务热门头条，志愿公益微电影《有i不孤单》单条微信图文阅读量超过20万，腾讯视频单一平台阅读量超过30万。

#### **（四）引导青年投身“双创”，服务经济发展彰显作为**

**9.拓展创新创业创优平台。**推进“中国青创板”建设，推动平台列入《广东省政府工作报告》等重要文件，在17个地市建立21个线下服务站点，挂牌项目及企业达到1759个，实现融资2.2亿。深入推进“攀登计划”专项资金平台建设，持续创建推广高校“青创空间”，全程服务大学生项目从创新梦想到创业落地。组建广东青年创客联盟，建成团属青年创业园区、青年创业基地、创业孵化器、创客空间等阵地1000多家，开展创业活动4600多场，为创业青年打造综合服务平台。组织来自全国的500家企业举办“广东青年创业交易会”。创新青年文明号竞争性评审机制，举办6期省级青号培训班，培训青号负责人636人，共评选出26个国号推荐集体、100个省号集体，集中展现青年创优风采。

**10.打造创新创业创优品牌。**举办第三届“创青春”广东青年创新创业大赛，吸引全省5717名青年参加，在全国赛荣获3金。“挑战杯·创青春”广东大学生创业大赛吸引



125 所院校的 2 万件作品参赛，在全国赛中斩获 7 金。实施“启航计划”，举办广东青创训练营、创业英雄汇、创业培训等活动，培训人次达 14.9 万。关注“工匠精神”，“振兴杯”广东青年职业技能大赛开展 50 多场竞赛，吸引 5300 多名青年职工参加。深入实施“青创 100”大学生创业引领计划，举办 5 期研修班，初步培养一批南粤大学生创新创业领军人才。河源打造“源创空间”，阳江联合市人才办连续两年举办市赛，有效促进青年创业就业。

### **（五）强化资源整合，精准脱贫攻坚迈向深入**

**11. 培育致富带头人助力人才扶贫。**实施广东共青团助力精准脱贫攻坚三年行动计划，推动“领头雁”农村致富带头人培养工程纳入省委省政府 1+n 配套文件。建立健全地市对口帮扶机制，帮扶地市和被帮扶地市结对开展 14 期“领头雁”农村青年人才培训班，累计培训 3493 人。揭阳发挥对口帮扶机制，打造农特产品“潮青优品”品牌，形成“领头雁”培训指导、资源对接和产业整合的有效培育链。梅州“1+1+1+N+N”的模式以县为单位搭建农村致富带头人互助交流社群和生态圈，组建优质创业导师团助力精准脱贫。

**12. 整合社会资源助力生产扶贫。**举办广东共青团“三农”专项资金竞标会，21 个地市团委参与竞标 400 万专项扶贫资金。联合京东集团开设全国首家“青”字号“中国特色馆·广东青年扶贫馆”，打造系列主题购物节。推动第七届广东现代农业博览会开设“青春扶贫·振兴三农”专区，组织 27 个贫困村的农特产品展示销售。深入实施“团银合

作”，联合省银监局选派 115 名金融机构优秀青年干部赴县级团委挂职，全省建立 371 个农村青年创业金融服务站，服务 1 万多人次。

**13.推动志愿服务助力公益扶贫。**结合全省“6·30”扶贫济困日，开展全省青少年扶贫济困统一行动，共募集扶贫资金 3475 万元。开展“捐赠爱心压岁钱”广东红领巾基金募集活动，共募集 900 多万元关爱贫困少年儿童。实施困难青少年重大疾病救助项目和“新苗基金”项目，帮助 125 名贫困家庭先天性心脏病患儿与 10 名贫困家庭脊柱侧弯青少年进行手术治疗。开展“青春扶贫·健康同行”广东青年卫生计生志愿者健康直通车行动，筹措 150 万元经费和药品，组织 247 支医疗志愿者服务队深入贫困村开展义诊等服务。开展大学生助力精准脱贫“三下乡”专项行动，发动 80 多所高校组织近 500 支服务队、6300 余名学生参与，直接服务困难群众超过 10 万。实施“希望乡村教师计划”，筹集社会资金 500 万元，招募派遣 159 名志愿者前往贫困地区乡村小学开展支教活动，缓解贫困地区教师结构性紧缺问题。

#### **（六）承接政府青少年事务，参与基层社会治理取得一定成效**

**14.紧扣综治维稳工作，提升服务平安广东创建的贡献率。**深度参与青少年毒品预防教育“6·27”工程，开展“禁毒宣教图片千校巡展”，走进全省 623 所高等院校、中职中专，1862 所普通中小学，影响覆盖 310 万名青少年，汕尾派出工作组进入“三甲地区”，驻村蹲点开展禁毒宣教。国

家禁毒办专门刊发简报，介绍广东共青团系统禁毒宣传工作的经验做法。联合省司法厅实施“广东省法律援助青年志愿者行动”，选拔141名法律专业志愿者，赴欠发达县区提供一年法律援助。启动“伙伴同行”粤东西北地区青少年社区矫正帮扶计划，投入128万助推珠三角与粤东西北社工机构结对口支援，对25周岁以下社矫个案实行建档帮扶。主办“广东省青少年法治宣传创意大赛暨禁毒原创公益作品大赛”，吸引2621部作品参赛、197万人次点击观看、49万人投票。完成团中央“青少年权益工作创新”试点和重点青少年群体县区考核工作，珠海荣获全国第二名的成绩。

**15.立足青少年刚需，拓展服务项目的广度深度。**“圆梦计划”吸引4万名新生代产业工人报名，获省政府批复同意以每年2000万的额度资助到2020年，并纳入各级政府民生工程。实施“展翅计划”，共发动3.5万家用人单位、提供13万个实习见习岗位，成功对接匹配岗位超过9万个。举办第七届“南粤会亲”，2000名农村贫困学生得到结对帮扶，资助金额达500多万元。举办第七届留守儿童儿童福彩夏令营，直接覆盖3000名留守儿童。“希望工程”援建“希望家园”73间，建设“幸福厨房”104间。深入开展志愿助残“阳光行动”，联系凝聚3019个助残组织、24万助残志愿者，服务残疾青少年23万人，结对率突破87%。“青春情暖”共筹集善款和物资近120万元，慰问万余名环卫工人、保安人员、流浪乞讨人员和留校大学生。联合中石化广东石油分公司连续4年开展“情暖驿站 满爱回家”关爱春节返

乡务工人员公益活动，累计服务“返乡摩骑”超 200 万人次。

“粤团聚”直接服务青年 8.2 万人，开展线下婚恋交友活动 765 场。深圳整合各类资源打造“青年驿站”，为超过 7200 名大学毕业生提供短期住宿、就业帮助、城市融入、入职体检等服务。

**16.联系凝聚青年社会组织骨干，构建枢纽型组织体系。**全省举办青少年事务社工培训班 13 期，成立广东省青少年事务社会工作研究智库，全省培养凝聚青少年事务社工 9420 名；“益苗计划”整合资金 500 多万元，扶持 223 个优秀社会服务项目和社会组织成长发展，在第三届中国青年志愿服务项目大赛全国赛和第二届公益创业赛荣获 5 金 13 银。成立省助残、禁毒、环保志愿服务联盟，吸纳 230 个骨干社会组织。深化实施“亲青伙伴”计划，持续建设全省“亲青家园”839 个，凝聚培育 1222 家青年社会组织，吸纳 71 名社会组织负责人成为省青联委员。东莞将“莞香花”服务模式推广至镇街，依托 1356 名青少年事务社工开展重点青少年帮教服务。

**17.推进志愿服务创新发展，探索青年信用体系建设。**在全国首个出台《关于加强学生志愿服务工作的实施意见》。联合省民政厅出台《支持和发展志愿服务组织的实施意见》，构建“社工+志愿者+团干”的青少年服务网络。按照全国首个志愿服务领域行业标准迭代“i 志愿”系统 3.0，并在全省各地市微信及支付宝城市服务上线“志愿服务”版块。提升“学雷锋志愿服务行动月”“公益志愿文化节”“暖冬行动”

等品牌内涵，实现注册志愿者达 804 万人、志愿服务组织及团体 4.3 万个、开展服务活动 27 万个、服务群众超过 750 万人次、志愿服务时数超过 1 亿小时。发行广东“注册志愿者证”，研究出台 87 项守信联合激励措施，加快推进青年信用体系建设。佛山完成第二批援文莱项目，广州完成第六批援塞舌尔项目志愿者招募工作。

**18.助力美丽中国建设，深入开展青少年绿色环保行动。**连续 17 年开展“保护母亲河·美丽中国梦”青少年植树护绿系列行动，2016 年发动 3 万名团员青年植树近 8 万株。举办“珍爱国土”板报比赛，征集作品 550 余幅，开展宣传活动 360 多场。举办“粤环保·粤时尚”广东青少年环保主题系列大赛，投入 75 万元支持 25 个项目，其中 3 个项目获 2016 年“益苗计划”志愿服务项目大赛全国赛银奖。依托“悦动圈”运动社交软件发动全省青年开展“绿色长征”公益健走活动，我省总里程数排名全国第二。

### **（七）瞄准人心回归，深化粤港澳和对外青少年交流合作**

**19.深化“青年同心圆”交流合作，不断扩大服务功能和辐射能力。**探索形成四地青年交流合作的长效机制，长期联系 150 家港澳青年社团，成立“粤港澳青年社团联盟”，累计开展交流活动项目 250 个，覆盖港澳青年 4.3 万人次。围绕“亲情”，组织 1800 名港澳青少年返乡“寻根问祖，共叙乡情”。引导 2 万名香港中小學生来粤“薪火相传”，接受国民教育，培养家国情怀；围绕“友情”，招募 21 名

香港青年志愿者奔赴广东贫困地区中小学支教助学。开展“爱我中华”两岸四地青年火车团，255名粤港澳台青少年重踏“三国”历史文化之旅。开展第二届“情义两地行”粤港澳青年志愿者服务合作营，以“志愿下乡”形式吸引近300名粤港青年学生参与；围绕“商情”，为千余名香港大学生提供暑期在粤实习岗位，首次开辟“创青春”广东青年创新创业大赛港澳专区。组建港澳青少年工作研究智库，建设完善粤港澳青少年交流合作及创业就业基地，挂牌一批粤港澳青年国情体验基地。紧扣“一带一路”国家战略，加强对外青少年交流合作，全年接待来访国际青年代表团7批357人次。

#### **（八）坚持从严治团，团工作的基层基础进一步夯实**

**20.落实省委巡视整改工作。**落实巡视要求，积极配合派驻纪检组开展各项工作，做好群众来信、来访。结合巡视整改意见进一步完善团省委机关党建工作制度和机制，指导广东省青年职业学院顺利完成换届。制定党建工作责任制、严格机关党的组织生活、落实党风廉政建设“两个责任”等制度规范并严格实施，建立党建和党风廉政建设工作领导小组专题会议、机关党委工作例会、党支部组织生活纪实和检查等工作机制。配合省审计厅完成2015年年度预算审计工作，对审计发现的问题做到认真排查、立行立改。

**21.扎实锤炼优良团风。**结合“两学一做”学习教育活动，通过学习培训、年轻干部座谈会、青年夜校等方式，使团干部筑牢理想根基、增强党性修养、强化宗旨意识。开展

“走转改”大宣传大调研工作，全省共组成 184 个调研组，参与团干部 1100 人，走访基层单位 1279 个，结对基层单位 662 个。制定《常态化下沉基层工作手册》，先后分三批派出 21 名机关干部常态化下基层，帮助基层团组织开展工作。坚持“开门办团”，全省各地各高校团委举办“机关开放日”活动 118 场，覆盖青年 1 万人次，全省 8433 名团干部与近 42 万名普通青年建立直接联系。制定《共青团广东省委关于团费收缴、管理和使用的实施细则》，严格全省团员团费收缴与管理工作。

**22. 巩固团的基层工作基础。**全省 439 个街道团工委全部建立区域青年工作共建委员会，共组织开展活动 4137 次，30 多万名青年参加。大力加强“两新”组织团建，成立省级非公团工委，制定省非公企业共青团工作规划，指导非公企业团建工作。推动中学中职共青团“强基固本”工程，开展学校战线团干部培训工作，组建广东省中学共青团工作导师团，成立广东省中学共青团与青少年成长促进会，加强高校学生会和研究生会自身建设。全年新建青少年综合服务平台 39 个，累计达 1261 个，打造无缝服务青年的社区“青年之家”。“活力在基层”“飞扬的红领巾”主题团队日活动征集项目超过 1 万个，有效促进基层团支部和少先队组织活跃。

在总结工作成效的同时，我们也清醒地认识到，广东共青团改革过程中还存在不少问题与困难：改革共识和合力的形成还需继续用力；工作的协同性和专业性仍需加强；支持基层工作的力度还有待加大；组织创新和工作创新的机制还

待完善；团组织和团干部的工作韧劲、作风转变仍需加强；从严治团的举措还待深化。这些都需要我们认真研究思考，并切实加以改进。

## **二、当前的形势分析与抓改革谋发展的总体思路**

2017年是深入贯彻“十三五”规划的关键之年，也是落实改革方案的攻坚之年。党的十八届六中全会强调，面对改革的复杂形势和繁重任务，要牵住改革“牛鼻子”。省委十一届八次全会提出，要坚定不移把全面从严治党引向深入。团中央十七届六中全会要求，要突出迎接党的十九大和深入学习宣传贯彻党的十九大精神这条主线，着力改革攻坚，大力推进从严治团，持续深化共青团“四维”工作格局，团结带领广大团员青年在决胜全面建成小康社会进程中发挥生力军和突击队作用，以实际行动担当好党的助手和后备军，喜迎党的十九大胜利召开。

面对党的要求、时代的变革和青年的期盼，全省各级团组织、团干部必须紧紧抓住全面深化改革这一重大历史机遇，按照中央、省委和团中央的要求，以义不容辞的责任担当、自我革新的勇气锐气，全面从严治团，矢志攻坚克难，确保广东共青团各项改革工作取得实质性突破。

### **（一）深刻把握广东共青团改革的新形势**

从时代要求看，中央、省委的重视创造“改革机遇”。党的十八大以来，党中央直接领导和推动群团改革，中央政治局2次、中央书记处5次专题研究共青团工作，习近平总书记主持中央政治局常委会专题审议《共青团中央改革方案》



和《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，鲜明提出“党管青年”的原则，始终从团的建设是党的建设主要组成部分的战略高度亲切关心、具体指导共青团改革工作。省委高度关注广东共青团改革工作，省社会体制改革专项领导小组会议、省委全面深化改革领导小组会议、省委常委会分别审议了《改革方案》，省委书记胡春华同志多次对共青团改革工作作出重要指示，省委常委、政法委书记林少春同志多次亲自协调改革的重点难点问题。中央、省委的高度重视，给我们全省各级团组织抓住改革契机、破解发展瓶颈、推动事业发展带来不可错失的重要历史机遇。

**从自身发展看，推进从严治团倒逼注入“改革动力”。**党的十八大以来，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局。共青团是我们党亲自缔造和领导的先进青年组织，是党的事业薪火相传、兴旺发达的有生力量。我们党通过《党章》明确了共青团的政治使命，始终把共青团作为自己的助手和后备军。在新的历史时期，我们党以自我革新的勇气全面从严治党，必然要求共青团更加充满活力、更加坚强有力，为党的事业凝聚青春力量。这要求我们深刻把握党与团的特殊政治关系，向全面从严治党的高标准看齐，从严治团管团，破解“四化”、工作吸引力凝聚力不够、有效覆盖面不足等自身存在的问题，强化改革责任、增强改革自觉，以从严治团的实际行动推进改革措施落地，焕发更强劲的战斗力和生命力，真正成为党可信赖的助手和后备军。

**从青年需求看，引领青年走在时代前列必须提高“改革**

质量”。先进性是共青团的旗帜，失去了先进性，共青团就无法完成党交给我们的任务。青年是时代的晴雨表，青年人的历史使命从来都与时代主题联系在一起，始终要走在时代发展前列。共青团之所以能够紧跟党走过90多年历程，就是因为始终注重团的建设、创新团的工作，自觉与时代、与青年同发展、共进步。当前，经济社会治理结构和治理方式的深刻变动，青年思想观念和行为特征的深刻变化，需要我们补足短板，提升吸引力和凝聚力；创新驱动、脱贫攻坚、“一带一路”等大战略的实施，需要我们为引领青年建功立业创造条件、搭建舞台。我们只有紧跟时代步伐，把准青年脉搏，有序有力推动改革落地，提高“改革质量”，才能引领青年走在时代前列。

## **（二）深刻把握广东共青团改革方案落地的总要求**

以“对党绝对忠诚”的政治品格，把握改革的“方向性”。保持和增强政治性，始终把自己置于党的领导下，对党绝对忠诚，是共青团的灵魂。如果失掉了这个灵魂，就等于是失去了自己的生命坐标。推动深化改革的过程中，要时刻在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，无论怎么改革，都必须坚持党的领导不能变、走中国特色社会主义团组织发展道路不能偏、联系服务青年群众职能不能弱，这是根本的政治方向和政治原则。

以“抓铁有痕”的工作韧劲，提高改革的“落地率”。习近平总书记对共青团改革提出了蹄疾步稳、有序有力推进的明确要求。共青团改革是一场硬仗，不可能一蹴而就，必

须以“攻城不必在我”的胸怀和气魄推进改革，要大胆开展工作、锐意进取，也要保持稳定性和连续性。对于改革方案既定的重点工作，可以在推动过程中有所完善，但不能频繁换频道；对于遇到的困难和矛盾，不能绕着走，不能等靠要。要按照《改革方案》要求，细化任务措施，明确责任主体和时间进度；要及时研究改革推进过程中遇到的新情况和新问题，加强对改革举措实施的动态管理和效果评估，对改革中的重要问题和重大事项，及时请示报告，主动沟通协调，确保改革工作有序展开；要建立完善抓落实的工作机制，努力做到件件有人管、有人抓、出实效，以“咬定青山不放松”“一张蓝图绘到底”的定力和韧劲推进改革。

**以“竭诚服务青年”的行动自觉，增强改革的“获得感”。**党的十八大以来，习近平总书记提出并多次强调“获得感”，将“是否给人民群众带来实实在在的获得感”上升为改革成效的评价标准之一。这反映了党中央治国理政的目标所向，也是坚持以人民为中心的发展思想的最佳注解。共青团深化改革的过程，也是提高青年群众“获得感”的过程。要坚持以青年为本，围绕青年就业创业、婚恋交友、青年住房、青少年维权等重点领域，以及贫困青少年等重点群体，提升服务青年的能力和专业化水平，为党分忧、为青年谋利；要通过改革，达到让共青团离青年更近、让团对青年的服务更实、让青年对团的工作更有话语权的**效果**。

2017年广东共青团工作的**总体思路**是：深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深

入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于共青团和青少年工作的重要要求，全面落实省委党的群团工作会议、省委十一届八次全会和团中央十七届六中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，突出迎接党的十九大、省的第十二次党代会和深入学习宣传贯彻党的十九大、省的第十二次党代会精神这条主线，以落实《广东共青团改革方案》为抓手，持续深化“四维”工作格局，全面推进从严治团，团结带领广大团员青年为广东率先全面建成小康社会贡献力量，以优异的成绩喜迎党的十九大胜利召开。

### 三、2017年的工作任务

#### （一）聚焦狠抓落实，推动共青团改革的实质突破

“一分部署，九分落实”。当前，广东共青团深化改革的蓝图已经绘制，摆在我们面前的任务就是狠抓措施落地，确保改革效果。一是**建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制**。制定《改革方案》分工表，建立各地各单位改革推进情况定期报告、改革事项评估和督查通报等工作机制，推动改革举措早落地、见实效。二是**推动关键环节改革取得实质性突破**。2017年6月前基本完成省、市、县级团委机构、人员调整，相应挂兼职干部比例达到50%。制定《广东省中长期青年发展规划》。深化团干部直接联系青年制度、“网上共青团”工程等措施落实成效。落实县级以上团的基层组织机构设置、人员编制待遇，提升基层团组织财力保障等。三是**确保各地市各系统各单位改革落地生根**。各级团委协调本级党政推动《改革方案》的落地工作，可不再制定综合改革

方案。统筹推进青联、学联、少先队和高校共青团、中学共青团、直属单位改革，有序有力推进改革。

## **（二）聚焦凝聚青年，强化共青团改革的主业意识**

做好青年思想意识形态工作是团干部的“看家本领”，也是共青团的核心主业。要坚持以广泛凝聚青年为落脚点，突出“全团抓思想政治引领”的理念，切实引导广大青年听党话、跟党走。一是**加强青少年思想政治引领和价值引领**，抓住党的十九大、省的第十二次党代会、建团95周年、建军90周年、香港回归20周年等重大契机，积极开展“我的中国梦”主题教育活动，引导广大青少年深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，积极培育和践行社会主义核心价值观。健全团内评选表彰体系，深化寻找“最美南粤少年”活动，选树一批先进典型。重视高校共青团思想政治工作，深化“四进四信”活动，持续推进“青马工程”建设。二是**主动开展网络舆论斗争**。以深化“青网计划”为统揽，统筹建好网络文明志愿者、青年好网民队伍，完善广东青少年网络舆情系统，培训全省各级组织用好系统。深入开展主题网络文化活动，积极传播正能量，旗帜鲜明地开展网络舆论斗争。三是**深化网上共青团建设**。推动广东“青年之声”平台建设纵深发展。强化平台服务供给，把直接服务青年的活动、项目、优惠资源、线下阵地等全面投放在“青年之声”平台，真正实现“四个融合”。完善平台的青年实时评分、监督功能和机制，倒逼各级团组织青年工作提质。推进“智慧团建”系统建设，省级先行并鼓励各地探索形成具有创造力、符合

市场规律的团属新媒体社会化运营模式。**四是做好青年人才工作**，建立科学合理的青年人才库，制定青年人才工作总体规划，抓好青年人才培养的标准化、制度化、品牌化建设，为党凝聚、培养、举荐各类优秀青年人才。

### **（三）聚焦服务大局，彰显共青团改革的组织效能**

党和国家的工作大局决定着共青团的行动方向，也是共青团改革彰显组织效能的主战场。**一是助力经济转型升级和精准脱贫攻坚**。大力推进省部共建“中国青创板”综合金融服务平台建设，深入开展“创青春”“挑战杯”“振兴杯”等竞赛活动，提升“领航100”“领航计划”“领头雁计划”等辐射带动能力。继续实施广东共青团助力精准脱贫攻坚三年行动计划，打造生产、教育、公益、人才扶贫品牌项目。**二是推动对港对澳青年工作和服务“一带一路”工作纵深发展**。以“青年同心圆计划”为统揽，做好粤港澳青年庆祝香港回归20周年系列活动。加强与“一带一路”沿线国家的交流，重点团结海外粤籍青年投身和服务“一带一路”国家战略。**三是全力推进志愿服务“一网一证一体系”建设**。全面推广“一网一证一体系”，保持“i志愿”注册者数、人均服务时长、组织开展活动数稳步增长，力争2017年底前“广东注册志愿者证”发卡量突破150万张、全省90%共青团员注册成为志愿者。深入实施志愿者守信联合激励计划，为志愿者提供差异化的激励回馈，推动青年信用体系建设。**四是以承接政府青少年事务为切入深度参与社会治理**。探索完善团组织承接政府青少年事务职能的有效路径和长效机制。切实履

行省综治委“预青”专项组组长单位职责，建设全省统一的12355青少年综合服务平台，继续完善青少年群体服务和预防青少年违法犯罪工作体系。

#### **（四）聚焦当好桥梁，汇聚共青团改革的力量源泉**

发挥好党联系广大青年的桥梁作用，是党章赋予共青团的职能地位。密切联系青年必须靠有效的服务来强化，从而汇聚青年参与、支持共青团改革的力量源泉。一是**积极促进青年创新创业**。深化“攀登计划”大学生科技创新行动，扎实推进“领航100”“青创100”“启航计划”“领头雁计划”等创新创业人才工程。深化完善“创青春”“挑战杯”“振兴杯”等竞赛机制，加强“中国青创版”综合金融服务平台建设，强化成果运用和市场转化。二是**有效服务青年教育、就业、婚恋、住房等刚需**。“圆梦计划”每年继续帮助不少于1万名青年产业工人通过远程教育上大学。“展翅计划”每年向大学生提供不低于10万个见实习岗位。实施跨境电商人才培养项目，全年培养2000名跨境电商人才，并推优就业。深化“粤团聚”等团属婚恋交友平台，有效提升服务覆盖面和满意度。探索设立“青年驿站”，为来粤求职的应届高校毕业生提供短期免费住宿、就业指导等服务。三是**提升服务青年和维护青年权益的专业化水平**。以广东“青年之声”综合服务平台和“12355”青少年热线为依托和统揽，强化联系服务青少年的窗口前台、桥梁纽带作用，建立全省集中受理、分级处置、全程跟踪的青少年服务体系。加强对重点青少年群体的服务。常态化实施“机关开放日”活动。

### **（五）聚焦从严治团，筑牢共青团改革的组织保障**

大力推进从严治团，是共青团深化改革的必然要求，更是共青团改革的组织保障。一是坚持党的领导，突出党管青年原则。坚定理想信念，增强党性修养，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，不折不扣执行党的路线方针政策和决策部署。全面加强全省共青团系统党的建设，切实配合各级党委做好干部协管工作。二是管好团员队伍，增强团员先进性。广泛开展“学习习总书记讲话，强化共青团员意识”主题教育实践活动，增强共青团员的先进性和光荣感。推动在大中学校普遍建立团校，把团校培训作为学生团员发展的必经环节。严格入团程序，强化入团仪式，加强团前教育和推优入团工作，做好团队衔接，努力解决“团青不分”问题。严格落实“三会两制一课”制度，严肃团的组织生活。三是管好团组织，强化基层基础。大力推进青少年综合服务平台线下建设。深入实施学校共青团“活力提升”“固本强基”工程，努力将镇街团组织打造成共青团工作的桥头堡，推动机关、国企、事业单位团组织全面活跃，大力加强“两新”组织团建。四是管好团干部，优化干部队伍。严格选配管理，要求各级团的领导机关干部配备率达到90%以上。完善团内重大事项报告制度，建立健全团内述职述廉制度、团干部“能上能下”机制，强化团干部作风建设，制定团干部教育培训规划，加大经费和资源保障力度。

各位委员、同志们，共青团改革使命在肩，中国梦理想



催人奋进。让我们紧紧团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和团中央的正确领导下，坚定改革信念，高扬改革旗帜，撸起袖子加油干，不负青春不负团，扎实推动广东共青团事业继续走到前列，为广东实现“三个定位、两个率先”目标作出新的更大贡献，以优异的成绩迎接党的十九大顺利召开。

## 附件 3

# 广东共青团 2017 年工作要点

今年广东共青团工作的**总体思路**是：深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于共青团和青少年工作的重要要求，全面落实省委党的群团工作会议、省委十一届八次全会和团中央十七届六中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，突出迎接、宣传、贯彻党的十九大、省的第十二次党代会工作主线，以落实《广东共青团改革方案》为抓手，深化“四维”工作格局，全面推进从严治团，团结带领广大团员青年为广东率先全面建成小康社会贡献力量。

## 一、全面推进从严治团

**1. 强化思想建团。**落实党管青年原则，深化“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，常态化开展团干部健康成长教育活动。全面加强全省共青团系统党的建设，出台并督导落实《广东共青团贯彻落实全面从严治党推进从严治团的实施意见》。

**2. 从严管好团干部。**严格选配管理，各级团的领导机关干部配备率达到 90% 以上。建立健全团内重大事项报告、述职述廉、团干部“能上能下”等制度。全面落实“8+4”“1+100”等制度。常态化实施“机关开放日”活动。建立健全分级分类团干部培训制度，确保全省专职团干部每 2 年轮训 1 遍、兼职团干部在任期内至少接受团工作专题培训。加大经费和

资源保障力度，省、市、县团委每年留存团费用于开展团干部培训教育的支出原则上不少于60%。

**3.从严管好团员队伍。**广泛开展“学习习总书记讲话，强化共青团员意识”主题教育实践活动。每年集中开展团员教育评议工作。做好团费收缴、团员档案管理等基础团务。合理控制团青比例，到年底初中阶段毕业班团青比例控制在30%以内。推动在大中学校普遍建立团校，到年底100%的大学、70%以上的中学建立团校。

**4.从严管好团组织。**严格团的组织生活，落实“三会两制一课”制度。实施学校共青团“活力提升”“固本强基”工程，落实团中央、教育部《高校共青团改革实施方案》《中学共青团改革实施方案》。加强软弱涣散基层团组织整顿，结合全省村（社区）“两委”换届工作，开展好村（社区）团组织集中换届工作。推动机关、国企、事业单位团组织全面活跃，大力加强“两新”组织团建。

## **二、狠抓共青团改革落地**

**5.建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制。**制定《广东共青团改革方案重点任务分工安排和推进时间表》，各地各单位团委负责协调本级党政推动改革方案的落地工作，制定细化措施，可不再制定综合改革方案。实行全省分片督导机制，建立各地各单位改革推进情况定期报告、改革事项评估和督查通报、考评激励、责任追究等工作机制。

**6.推动关键环节改革取得实质性突破。**制定《广东省中长期青年发展规划》。制定青联、学联、少先队和直属单位

等专项改革方案，做好广东省青联、学联换届工作。今年6月前基本完成省、市、县级团委机构、人员调整，相应挂兼职干部比例达到50%。完成各大系统省级派出团工委重构优化改革，出台文件规范镇街等基层团委的组织形式、运行机制和基本职能等，明确镇街团委依章程独立设置。

### **三、聚焦共青团的核心主业**

**7.加强青少年思想引领和网络舆论斗争。**抓住党的十九大、省的第十二次党代会、建团95周年、建军90周年、香港回归20周年等重大契机，开展“我的中国梦”等主题教育活动。健全团内表彰体系，出台《广东共青团先进集体和个人表彰办法》。发挥典型示范带动作用，开展第二届“寻找最美南粤少年”“争做向上向善好青年”等活动。推出一批面向青少年的文化产品，发挥青少年宫的校外教育阵地作用。深化高校“四进四信”活动，持续推进“青马工程”建设。继续实施“青网计划”，旗帜鲜明地开展网络舆论斗争。

**8.深化“网上共青团”建设。**强化“广东青年之声”平台建设和品牌推广，推动把直接服务青年的活动、项目、优惠资源、线下阵地等全面在平台投放。推进“智慧团建”系统建设，省级先行并鼓励各地探索形成具有创造力、符合市场规律的团属新媒体社会化运营模式。结合广东省青少年网络协会换届工作，推动广东青年新媒体联盟扩容，建设广东青年互联网智库。继续做好对地市、高校的数据化精准考核。

**9.做好青年人才工作。**对各领域青年人才信息进行摸底统计，建立分层管理、覆盖全面、动态调整的青年人才库，

制定青年人才工作总体规划，抓好青年人才培养的标准化、制度化、品牌化建设，打造粤港澳青年人才合作示范点，积极参与粤港澳人才合作区建设，为党凝聚、培养、举荐各类优秀青年人才。

#### **四、有效服务党政大局**

**10.助推经济转型升级。**大力推进省部共建“中国青创板”。推动各地市举办市级“创青春”竞赛。提升“领航100”“青创100”“攀登计划”“农村青年电商培育工程”等辐射带动能力。深化“青年文明号”“青年岗位能手”等评选，深入开展“振兴杯”“保护母亲河”等活动。加强各地青企协、青商会、青农会等建设。

**11.助力精准脱贫攻坚。**继续实施助力精准脱贫攻坚三年行动计划，健全省内外对口帮扶机制，建设“广东青年扶贫馆”，推进贫困村“一村一品”产业行动。深化“南粤会亲”、“希望乡村教师”计划、“希望工程”助学行动等活动，每年为不少于1万名贫困生提供资金资助。擦亮“健康直通车”“贫困家庭重症青少年救治行动”“希望家园”“幸福厨房”“志愿助残”等品牌。继续开展“山区计划”“博士服务团”等项目，做实“领头雁”农村致富带头人培养计划，选派金融干部赴县区挂职，为脱贫攻坚提供人才支撑。

**12.推动服务“一带一路”和对港对澳青年工作纵深发展。**提升“青年同心圆计划”的质量和内涵，做好粤港澳青年庆祝香港回归20周年系列活动。深入推进各级青联、团属青年社团与港澳专业社团、青年专业人士、普通青年等的

联系交流。联合地方政府建好前海深港青年梦工场、横琴青年创业谷、南沙青年创新工场、粤港澳青年交流中心等。加强与“一带一路”沿线国家的交流，重点团结海外粤籍青年。积极做好“培养计划”民族地区干部来粤挂职交流项目。

**13.全力提升志愿服务工作水平。**出台建设“志愿广东”总体规划和社区志愿服务实施意见，推进粤东西北市级志愿者联合会实体化建设。全面推广“一网一证一体系”，保持“i志愿”注册者数、人均服务时长、组织开展活动数稳步增长，“广东注册志愿者证”发卡量突破150万张，全省90%的团员注册成为志愿者。深入实施志愿者守信联合激励计划，推动青年信用体系建设。大力推进学生志愿服务常态化，到年底实现50%以上学校建立校级志愿服务组织。完善金银铜奖评选体系，开展“一月一节”“益苗计划”“暖冬行动”等活动，积极承接海外服务计划项目。

**14.以承接政府青少年事务为切入深度参与社会治理。**探索完善团组织承接青少年法律援助、青少年毒品预防教育、涉罪未成年人教育帮扶、青少年社区矫正等事务的有效路径和长效机制，重点推出“阳光行动”省青少年法律援助计划。切实履行省综治委“预青”专项组组长单位职责，出台《关于进一步深化预防青少年违法犯罪工作的意见》的省级实施意见，推动省市两级设立未成年人保护委员会。落实各地青少年事务社工队伍建设目标，抓好“伙伴同行”粤东西北地区青少年事务社工发展帮扶计划。

## **五、切实服务青年成长发展**

**15.服务教育、就业、婚恋、住房等青年刚需。**落实好“圆梦计划”纳入地市政府民生工程，探索实施“圆梦计划·双创100”计划。“展翅计划”落实不低于10万个见习岗位。实施跨境电商人才培养项目，培养2000名跨境电商人才并推优就业。深化“粤团聚”平台，有效提升服务覆盖面和满意度。探索设立“青年驿站”，为来粤求职的大学毕业生提供短期免费住宿、就业指导等服务。

**16.提升服务青年和维护青年权益的专业化水平。**大力推进“青年之家”青少年综合服务平台建设，省市县团委机关分别至少建设1个以上的国家、省、地市级示范性平台，每个镇街至少建设一个具备一定规模的阵地，整合“亲青家园”“青年地带”“社区少年宫”等阵地，直接面向青年开展重点服务项目，打造一站式青少年服务阵地。以“广东青年之声”综合服务平台和“12355”青少年热线为依托和统揽，强化联系服务青少年的窗口前台、桥梁纽带作用，建立全省集中受理、分级处置、全程跟踪的青少年服务体系。深化“红领巾基金”的社会化运作，开展“福彩育苗”“青春情暖”等活动，加强对留守少年儿童、进城务工人员随迁子女、残疾青少年等重点群体的服务。

## 附件 4

# 共青团广东省第十三届委员会第六次 全体（扩大）会议精神传达提纲

共青团广东省第十三届委员会第六次全体（扩大）会议于 1 月 15、16 日在广州召开。会议深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真学习贯彻省委十一届七次、八次全会和共青团十七届六中全会精神，研究推进全面从严治团和广东共青团改革工作。省委常委、政法委书记林少春出席会议并作重要讲话。团省委书记池志雄代表团省委常委会向全会作工作报告，并作总结讲话。会议审议通过了《广东共青团 2017 年工作要点》《共青团广东省委员会工作规则（试行）》，讨论了《广东共青团贯彻落实全面从严治党推进从严治团的实施意见（征求意见稿）》。

## 一、林少春同志讲话精神

林少春充分肯定过去一年全省共青团工作取得的成绩。他指出，过去一年，在省委和团中央的坚强领导下，全省团组织坚持中国特色社会主义群团发展道路，围绕中心、服务大局，团结带领广大青年勇当推动广东经济社会发展的生力军与突击队，团的改革扎实推进，引导青年思想有实招，服务中心大局有突破，帮助青年成长见成效，各方面工作取得了新的成绩。

林少春指出，要全面落实从严治团。一要从政治上从严治团。坚持党的领导，是共青团必须始终坚持的正确政治方



向。从严治团首先要从政治上严起。要加强青少年理想信念教育，不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。二要把从严治团要求贯穿于团的建设全过程。要从严管理团的组织，从严建设团的队伍，从严抓好团的工作。三要充分发挥各级团委的党组作用。全面落实从严治团，要从团组织中的党组织做起，从团干部中的党员做起。要加强各级团委机关党建工作，进一步提高党组工作能力和领导水平。

林少春指出，要扎实推进共青团改革。一要认真落实改革举措。要对照改革方案逐一细化具体落实措施，逐项明确责任主体和进度要求，逐级压实工作任务，强化跟踪督导和问责问效，以“钉钉子”精神推进改革，防止改革停留在方案中、停留在部署上。二要积极稳妥推进改革。要深刻领会共青团改革的精神实质，认识和尊重共青团改革的客观规律，准确把握改革的推进节奏和推进方式，在严格贯彻总体方案部署前提下，配套制定过渡性方案和分步实施方案，确保各项改革举措有序有力有效推进。三要协调解决改革问题。团省委要加强对基层团组织改革工作的指导，注重研究和解决改革中遇到的新情况新问题。要规范乡镇（街道）等基层团委的组织形式、运行机制和基本职能，夯实共青团基层基础工作。要耐心细致做好思想政治工作，充分调动各方面支持改革的积极性。

林少春指出，要全面深化青年创新创业工作，深入实施助力脱贫攻坚行动，继续开展粤港澳台及海外青少年交流合作，积极参与社会治理创新，把共青团各项工作做好做实。

林少春强调，各级党委和政府要按照中央和省委党的群团工作会议部署要求，加大对共青团工作的支持保障力度。要落实党建带团建制度，健全政府协调工作机制，关心支持共青团推进改革创新，在思想建设、组织建设、干部队伍、阵地共享、资源保障等方面为团组织开展工作创造更好条件，推动从严治团工作落到实处，推动共青团工作实现新发展。

## 二、池志雄同志讲话精神

池志雄同志作了题为《全面从严治团，推进改革攻坚，切实做好新形势下党的青年群众工作》的总结讲话。

池志雄指出，要进一步增强从严治团的使命感和责任感，深刻理解从严治团是党对共青团的重要政治交代，是新时期共青团履行根本使命的必然要求，只有从严治团才能破解问题，焕发团的生机活力。

池志雄强调，要把从严治团要求贯穿共青团工作的全过程，要以理想信念引领思想建团、构筑共青团精神高地，要以严实要求推进制度治团和纪律管团，完善从严治团工作体系，要以专职团干为关键促进作风强团。

池志雄强调，要正本清源、不忘初心，在推进改革攻坚的行动中检验从严治团的成效。一要深刻理解从严治团与深化改革的内在逻辑，充分理解从严治团是确保共青团改革落地的政治保障，是破解共青团存在问题的必然要求，是共青团改革的应有之义。二要从共青团肩负的政治使命的战略高度进一步增强改革的动力和信心。三要以时不我待、舍我其谁的强烈事业心和无私无畏、攻坚克难的坚强韧劲，推动改

革方案落地。强烈的事业心和坚强的韧劲体现在牢记使命、抢抓机遇上，体现在求真务实、直面问题上，体现在攻坚克难，坚韧顽强上。

池志雄强调，要准确把握和重点突破改革推进中的重要问题。一要落实挂兼职干部配备和机关机构编制调整；二要夯实基层基础，解决基层“四缺”问题；三要加强党的领导，强化党建带团建；四要加强直接联系服务青年；五要突出团的政治性和先进性；六要把握推进改革的时间安排和步骤要求。

### **三、工作报告精神**

池志雄同志代表团省委常委会向全会作工作报告。

工作报告总结了2016年广东共青团的主要工作。一是有序有力推进改革，确保改革取得开门红。深入学习宣传改革精神，稳步推进改革方案出台，扎实推动重点领域改革突破。二是突出思想引领，狠抓核心主业的工作格局初步形成。广泛实施思想引导行动，大力开展网上思想引领，积极发挥团属传统宣传阵地的育人功能。三是塑造“网上共青团”，“青年之声”建设亮点纷呈。做实广东“青年之声”工作，倒逼共青团改革落地，做活新媒体运营，实现价值观的有效传播。四是引导青年投身“双创”，服务经济发展彰显作为。拓展创新创业创优平台，打造创新创业创优品牌。五是强化资源整合，精准脱贫攻坚迈向深入。培育致富带头人助力人才扶贫，整合社会资源助力生产扶贫，推动志愿服务助力公益扶贫。六是承接政府青少年事务，参与基层社会治理取得

一定成效。紧扣综治维稳工作，提升服务平安广东创建的贡献率；立足青少年刚需，拓展服务项目的广度深度；联系凝聚青年社会组织骨干，构建枢纽型组织体系；推进志愿服务创新发展，探索青年信用体系建设；助力美丽中国建设，深入开展青少年绿色环保行动。七是瞄准人心回归，深化粤港澳和对外青少年交流合作。深化“青年同心圆”交流合作，不断扩大服务功能和辐射能力。八是坚持从严治团，团工作的基层基础进一步夯实。落实省委巡视整改工作，扎实锤炼优良团风，巩固团的基层工作基础。

工作报告指出要深刻把握广东共青团改革的新形势。一是从时代要求看，中央、省委的重视创造了“改革机遇”；二是从自身发展看，推进从严治团倒逼注入了“改革动力”；三是从青年需求看，引领青年走在时代前列必须提高“改革质量”。工作报告指出，要深刻把握广东共青团改革方案落地的总要求，要以“对党绝对忠诚”的政治品格，把握改革的“方向性”，要以“抓铁有痕”的工作韧劲，提高改革的“落地率”，要以“竭诚服务青年”的行动自觉，增强改革的“获得感”。

工作报告指出，2017年广东共青团工作的总体思路是：深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于共青团和青少年工作的重要要求，全面落实省委党的群团工作会议、省委十一届八次全会和团中央十七届六中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，突出迎接党的十九大、

省的第十二次党代会和深入学习宣传贯彻党的十九大、省的第十二次党代会精神这条主线，以落实《广东共青团改革方案》为抓手，持续深化“四维”工作格局，全面推进从严治团，团结带领广大团员青年为广东率先全面建成小康社会贡献力量，以优异的成绩喜迎党的十九大胜利召开。

工作报告提出了2017年的工作任务。一是聚焦狠抓落实，推动共青团改革的实质突破。建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制，推动关键环节改革取得实质性突破，确保各地市各系统各单位改革落地生根。二是聚焦凝聚青年，强化共青团改革的主业意识。加强青少年思想政治引领和价值引领，主动开展网络舆论斗争，深化网上共青团建设，做好青年人才工作。三是聚焦服务大局，彰显共青团改革的组织效能。助力经济转型升级和精准脱贫攻坚，推动对港对澳青年工作和服务“一带一路”工作纵深发展，全力推进志愿服务“一网一证一体系”建设，以承接政府青少年事务为切入深度参与社会治理。四是聚焦当好桥梁，汇聚共青团改革的力量源泉。积极促进青年创新创业，有效服务青年教育、就业、婚恋、住房等刚需，提升服务青年和维护青年权益的专业化水平。五是聚焦从严治团，筑牢共青团改革的组织保障。坚持党的领导，突出党管青年原则；管好团员队伍，增强团员先进性；管好团组织，强化基层基础；管好团干部，优化干部队伍。

---

共青团广东省委办公室

2017年2月6日印发

---